



# MERCOCIUDADES

## Plan Anual de trabajo 2017 - 2018 de la Vicepresidencia de Desarrollo Social de MERCOCIUDADES

Como lo afirmamos en el Plan de trabajo 2017-2018 en el primer periodo en que nuestra Municipalidad, en la persona del alcalde Gervoy Paredes cumplió el rol de Vicepresidente de Desarrollo Social de Mercociudades en este segundo plan manifestamos que los Gobiernos Locales Latinoamericanos y específicamente Sur Americanos estamos sometidos a una realidad económica estructural que genera múltiples dificultades a nuestras comunidades y carecemos de las competencias y recursos para poder enfrentarlos. **Para la autoridad política, el alcalde Gervoy Paredes y el Concejo Municipal de la Municipalidad de Puerto Montt, ubicada en la Décima Región de Los Lagos en el sur de Chile, la integración regional es un proceso ético y estratégicamente necesario para generar una nueva Gobernanza que permita ir generando soluciones integrales a través de una Gobernanza Regional y mundial.**

El modelo económico hegemónico en la región no da cuenta ni genera una solución a la necesidad de la calidad de vida para nuestras y nuestros habitantes.

La realidad es que mientras unas cuantas Corporaciones Transnacionales concentran el mayor porcentaje de nuestras economías se ha generado una profunda ola de migraciones de personas que buscan nuevas oportunidades, se estandarizan los modelos de producción sin dar respuesta al efecto invernadero que están generando y se extraen nuestros recursos naturales de una manera insustentable sin que el modelo considere las economías de remplazo a mediano y largo plazo.

Sin embargo, **vivimos en una Región del mundo que de una u otra manera, en estos últimos años, se ha caracterizado por reaccionar y buscar alternativas, y ellas en gran medida a través de la integración regional.** En efecto, es en América del Sur donde surge Mercosur que ha posibilitado dar un salto cualitativo en la concertación política, así como su expansión hacia otros temas más allá de lo puramente comercial.

Por su parte La Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) ha registrado avances definiendo marcos de acción conjuntos para enfrentar la crisis económica y por la concertación política regional para temas como el financiamiento para el desarrollo, infraestructura regional, defensa, salud y políticas sociales, una dinámica nueva para procurar acuerdos estratégicos.

Pero la Integración Regional no debe ser sólo un proceso de gobiernos nacionales o de coordinaciones de políticas comerciales y macroeconomía, sino **que se trata de generar una Ciudadanía Regional.** Y por ello es inminentemente necesaria la articulación de una Multi gobernanza en que cada nivel territorial del Estado juegue el rol que le compete en la búsqueda e implementación de un Modelo de Desarrollo verdaderamente Sustentable.

**En ese sentido, estamos convencidos que la integración regional necesita de la acción de los Gobiernos Locales pues ella requiere la creación de una ciudadanía nueva con una cultura e identidad regional que sólo puede ser realizada y desarrollada en los niveles locales.**

Somos los Gobiernos Locales los más cercanos a la gente y, basados en el principio de la subsidiariedad del Estado, los llamados a construir las condiciones básicas desde lo Local hacia lo Global para construir un andamiaje de identidades que permitan la construcción de una identidad Regional.

**Es en la gestión cotidiana de una Municipalidad, que desarrolla procesos participativos y democráticos, donde se va construyendo una nueva ciudadanía y cultura que enfrenta al individualismo lacerante.**

**La construcción de la identidad regional parte de la construcción de identidades propias en cada uno de nuestros territorios y la conforma la unidad de estas, por eso experiencias como los presupuestos Participativos de las Ciudades de Brasil replicada en miles de ciudades del mundo, o la profundización del enfoque de derechos en Bogotá y Ciudad de México, la planificación estratégica participativa de Medellín y Rosario, la planificación participativa de Canoas y Montevideo, el sistema de información territorial de Maipú por nombrar algunas experiencias son herramientas de la gestión local actual trascendentales en la búsqueda de un nuevo paradigma de desarrollo basado en la Ciudadanía Regional.**

**El contacto entre la necesidad de la integración regional y lo que realmente ocurre en los territorios, que es su sustrato, lo genera el Gobierno Local.**

**Chile ha sido un país que se ha caracterizado por integrarse cuidadosamente y sin mucho compromiso con el continente, sin embargo, nuestro Gobierno Local con una actitud proactiva ha iniciado desde 2016 diversos esfuerzos para romper con esa lógica e incorporarnos de lleno al esfuerzo de Integración Regional que ha caracterizado al Continente y particularmente a Mercociudades.**

Por ello, desde dicho año nuestra Unidad Internacional inicia un esfuerzo por relacionarse y apoyar el procesos de intercambio de experiencias que desde hace 22 años promueve MERCOCIUDADES y, por lo mismo, se incorpora a las Unidades Técnicas de “Planificación Estratégica”, “Seguridad Ciudadana”, “Autonomía Gestión y Participación”, , “Desarrollo Urbano”, Medio Ambiente, Género y Seguridad Ciudadana en las que hemos ido aprendiendo, compartiendo y entregando experiencias, y este año además coordinamos dos de ellas.

El Alcalde Gervoy Paredes re postuló a la Municipalidad de Puerto Montt para ocupar por segundo año consecutivo la vice presidencia de Desarrollo Social en el contexto de la XXII Asamblea realizada en Córdoba y logrando su elección para dicho cargo y a partir de lo cual revisamos el Plan 2017 y le incorporamos nuevas propuestas al plan 2018 para ser presentados y aprobados en reunión de la Directiva reunida el 14 y 15 de marzo de 2018 en Córdoba -Argentina.

El Alcalde y el Concejo Municipal han tomado la decisión de repostular la Municipalidad de Puerto Montt para ocupar la Vicepresidencia de Desarrollo Social de MERCOSUR para el periodo 2017-2018 porque sigue existiendo el interés, la voluntad política y la decisión de apoyar el proceso de integración regional, el trabajo conjunto y de comunicación entre los Gobiernos Locales de Sur América, la unidad latinoamericana de los Gobiernos Locales, la preparación de formas, temas y capacidades locales para incidir en la implementación de la agenda global, la comunicación de ellas, la sistematización e intercambio de experiencias innovadoras y la articulación desde lo local hacia lo Global de los diferentes niveles territoriales de gobierno.

Nos parece muy importante el trabajo que hasta ahora ha desarrollado la red, en cuanto a la representación de las capacidades de los gobiernos locales, propuestas de gestión innovadora en diferentes áreas de gestión y el encuentro permanente de las Unidades Técnicas. Sin embargo, seguimos proponiendo y haremos acciones ejecutivas para que se profundice la sistematización de experiencias, que se dé mayor continuidad al análisis de estas, que se genere una mayor integración entre el trabajo que realizan las Unidades Técnicas ponderando la necesidad de generar propuestas de gestión integral, coordinada y holística a nivel interno de nuestras Municipalidades y otras que aún no pertenecen a MERCOSUR y que se genere una práctica para articular esfuerzos por una nueva gobernanza multinivel.

En este sentido saludamos la iniciativa del presidente Ramón Mestre, Intendente de Córdoba, por hacer trabajar por primera vez a las Unidades Temáticas con las Vicepresidencias de nuestra organización de manera articulada, esto ha formado parte de nuestras preocupaciones y por fin se lleva a cabo.

La demanda creciente por parte de la comunidad, de los gobiernos nacionales y de las organizaciones internacionales y multilaterales hacia las municipalidades, intendencias o prefeituras para que transitemos lo antes posible de ser administraciones locales a convertirnos en verdaderos Gobiernos Locales, promotores del desarrollo integral de nuestros territorios, nos convoca a empoderar a nuestras comunidades a través de la Participación Ciudadana en la elaboración de nuestras políticas públicas, a tener un enfoque holístico que fortalezca, integre y haga pertinente nuestra gestión, a tener un enfoque territorial para diagnosticar e intervenir las realidades adversas, a utilizar democráticamente las capacidades de las nuevas tecnologías de información y comunicación, a avanzar en la instalación del enfoque de derechos así como de los Derechos a la Ciudad, a implementar la rendición de cuentas y la contraloría social y otras buenas prácticas. En relación a esto saludamos la Declaración del Foro Latinoamericano de Ciudades Intermedias realizado en Cuenca este mismo Marzo de 2018 que llama, por primera vez, a hacer de la Participación Ciudadana una FUERZA ARTICULADORA de la Sociedad.

Hay experiencias importantes en los diversos Gobiernos Locales que componen Mercosur, unos han evolucionado en alguna área de gestión y otros han

implementado varias, pero aún no hemos podido crear condiciones para integrar el conjunto de ellas y menos replicarlas en un número importante de ciudades socias. En ello debemos avanzar pues es la praxis innovadora con cierto grado de éxito lo que compone al nuevo paradigma de gestión local y una Gobernanza multinivel y Regional.

Las Unidades Temáticas, a pesar del esfuerzo de trabajar en ejes temáticos aún trabajan de manera poco coordinada y además muy pocas ciudades participan en cada una de ellas. A pesar de que Mercociudades son más de 330 ciudades lo cierto es que no todas ellas participan activamente en las Unidades y de hecho el formato de trabajo lo impide pues normalmente se convoca a los coordinadores y subcoordinadores y muchas ciudades que están muy activas se repiten y otras no aparecen. (Hace falta fortalecer el sentido, organizar más seminarios y plataformas de intercambio de experiencias.)

Por lo que en esto hay dos cosas que debemos seguir enfrentando; por un lado estimular una mayor participación de las ciudades socias en el quehacer general de Mercociudades y particularmente en las Unidades Temáticas y por el otro, abrir los espacios para que más ciudades de la Región participen en Mercociudades. Debemos lograr que nuestro trabajo sea cada vez más atractivo para las ciudades socias y no socias. El avance de que la Vicepresidencias trabajen junto a las Unidades Temáticas seguro fortalecerá este proceso.

Si mejoramos nuestro sistema de organización podremos socializar nuestro actuar y nuestros resultados logrando que las ciudades socias se sientan convocadas y aumentar la cantidad de nuevas ciudades socias, sobre todo de aquellos países que tienen menos representación actualmente en nuestra red.

También consideramos muy importante apoyar el proceso de articulación con los gobiernos nacionales y en ese sentido seguir profundizando nuestra relación con Mercosur pero también con UNASUR y otras organizaciones multilaterales internacionales.

En este sentido debemos seguir en el análisis interno acerca del alcance que queremos tener, sólo ciudades de países de toda América del Sur o más?

## **1.- DETERMINANTES PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE TRABAJO**

El periodo 2016-2017 se caracterizó por ser un tiempo de implementación de agendas globales y locales acordadas durante el 2015 y el 2016.

2015 bajo la Presidencia y Secretaría Ejecutiva de Rosario fue un periodo de desarrollo de acciones que apuntaron, como se acordó en marzo de ese año en Montevideo, hacia la consolidación de acciones para que los gobiernos locales de la Región pudieran incidir en las agendas globales. Por lo tanto junto con fortalecer las acciones de integración regional, empoderar la gestión de los gobiernos locales y seguir apoyando los procesos de transversalidad entre la Unidades Técnicas se generaron iniciativas para incidir en las agendas internacionales. Puntos importantes fueron la Conferencia Mundial sobre el financiamiento de Desarrollo Sostenible, la Cumbre que definió los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible y la COP XXI llevada a cabo en París

En forma paralela Mercociudades estuvo inmersa en el trabajo de la Global Task Force de CGLU, la preparación de propuestas para ONU Hábitat, y el V Congreso Mundial de CGLU.

La gestión de Sao Paulo 2015- 2016 además de seguir fortaleciendo el trabajo evolutivo de Mercociudades consolidó las propuestas definitivas que se presentaron ante los eventos internacionales trascendentes antes mencionados, que marcaron la pauta de la acción que se demanda a los Gobiernos Locales del mundo y particularmente de nuestra región, para el logro de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), lucha contra el cambio climático y la implementación de la Nueva Agenda Urbana (NAU).

Por lo mismo, el periodo 2016-2017 fue estructuralmente tiempo de inició de la implementación de acuerdos. Para entonces las agendas demandaron al Estado y a la gobernanza en todos sus niveles territoriales **mayor articulación, pertinencia, legitimidad y eficacia.**

Por lo tanto, para nuestra gestión 2017 - 2018 no sólo será necesario continuar tras la estrategia de construir una Gobernanza Regional con Inclusión Social sino que deberemos ser capaces de construir de **manera proactiva modelos de gestión** que en la empírica demuestren ser capaces de **articular de manera horizontal los esfuerzos de los gobiernos locales, con las capacidades de la sociedad civil, el tercer sector, los privados y la academia y, paralelamente, de manera vertical, desde lo local a lo global, articular una multi gobernanza eficaz y pertinente para hacer frente a los retos establecidos.**

Los exiguos resultados de la agenda 2000 – 2015 de los Objetivos del Milenio dejaron en evidencia que enfrentar los temas de manera aislada y sólo en algunas regiones del planeta no fue una manera eficiente de enfrentar los cambios requeridos, por eso los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2015-2030) conforman una agenda universal que

debe ser enfrentada de manera holística, proactiva, con indicadores de avance y de manera coordinada.

**En todos los estudios realizados por los equipos expertos que asesoraron a Naciones Unidas en el diseño de los ODS se repiten ciertas propuestas, por ejemplo, a los factores del desarrollo; social, económico y medioambiental, se le incorpora el de gobernanza para la que se demanda mayor participación ciudadana, políticos honestos, rendición de cuentas, democratización de la información, planificación inclusiva, enfoque territorial, gestión coordinada y enfoque en derechos.**

Todo estos cambios se pueden llevar a cabo en el territorio y son los Gobiernos Locales los que, sin lugar a duda, pueden implementar desde la base circuitos de gestión virtuosa que incorporen experiencias innovadoras en cada uno de estos campos, pero además, necesitamos encontrar y promover experiencias que apliquen la mayor cantidad de estas prácticas , es decir, debemos intentar que esto ocurra, pues la empírica es lo único que realmente sirve al desarrollo sostenible, los modelos teóricos ya están muy trabajados pero nuestra impronta será promover la necesidad de profundizar en la integración de las buenas prácticas que hoy de manera aislada se hacen en una y otra localidad del Continente.

Un elemento nuevo que incorporamos a este plan es la toma de conciencia de que las necesidades de nuestros territorios para su desarrollo son asimétricas, por lo que se demanda un nuevo tipo de descentralización que genere equidad en la intervención que hagamos. La descentralización en nuestros países ya no puede ser una acción homogénea sino que se requiere una descentralización asimétrica que responda a las verdaderas necesidades de nuestros territorios y de las comunidades que los habitan.

Otra incorporación importante a este Plan es el convencimiento de que la perspectiva de género debe ser considerada en todo el ciclo de elaboración, implementación y evaluación de las políticas pública y que debemos considerar, de manera prioritaria, enfrentar las causas de la inequidad y la violencia de género. Así cómo enfrentar las distorsiones que genera el Patriarcado buscando un nuevo modelo de Desarrollo horizontal y amoroso.

## **2) EJES RECTORES DE LA GESTION.**

**Eje Central.-**

**Articulación de las mejores prácticas de gestión local en el Desarrollo Social en la Región para construir una Gobernanza Regional con enfoque de derechos, gestión holística y participación ciudadana.**

**Ejes básicos.-**

- a.) Planificación participativa y gestión integral en las ciudades.
- b.) Enfoque territorial
- c.) Enfoque en derechos
- d.) Datos y comunicación abierta
- e.) Rendición de cuentas
- f.) Perspectiva de género

### **3) PROPUESTA DE PROYECTOS**

Seguiremos desarrollando acuerdos y/o convenios con las organizaciones multilaterales del continente y a nivel mundial para accionar proyectos que apunten a fortalecer la institucionalidad de los Gobiernos Locales de la Región y su articulación con los otros actores sociales y niveles del Estado para la implementación de las agendas globales y locales.

En este sentido durante 2017 propusimos y elaboramos los contenidos de un convenio con PNUD para la implementación de los objetivos de desarrollo Sostenible que esperamos se firme durante el 2018.

Proseguiremos con nuestros esfuerzos para dotar a Los Gobiernos Locales en esta fase de capacitación de sus recursos humanos, inversión en nuevas tecnologías, planificación de corto, mediano y largo plazo, organizar e institucionalizar la participación ciudadana y formar una nueva cultura ciudadana.

**Siguiendo el ejemplo del trabajo que se ha acordado con la Unión Iberoamericana de Ciudades Capitales proponemos desarrollar, desde la Secretaría Ejecutiva como desde las Unidades Técnicas convenios con otras mancomunidades o sus comisiones contrapartes en las organizaciones multilaterales pero en cualquier caso deben ser convenios que pro activen el fortalecimiento de la gestión de los gobiernos locales para generar los insumos para una mejor Gobernanza Regional y en pro del Desarrollo Social.**

**Como ya se ha señalado las nuevas agendas internacionales 2015, 2016 y 2017 demandarán una efectiva y articulada multi gobernanza entre los diferentes niveles de gobierno de nuestros Estados. Los Gobiernos Locales debemos ser capaces de demostrar que por ser los más cercanos al territorio y a los habitantes de ellos también somos los llamados a decodificar su realidad y sus prioridades así como proponer andamiajes de solución en que cada nivel cumpla su rol.**

Por lo que debemos perfeccionar y profundizar nuestra relación con los gobiernos nacionales tanto a través de FCCR – Mercosur, como con UNASUR y otras organizaciones multilaterales ad hoc así como de manera directa en cada uno de nuestros países.

Pero no nos cabe duda que un cambio estructural en nuestra relación con los otros niveles de gobierno pasa por demostrar empíricamente lo que somos capaces de hacer para aportar al desarrollo sostenible, enfrentar los retos del cambio climático, las necesidades en cada una de nuestras comunas y la nueva agenda urbana.

En este sentido, en todos encuentros y seminarios que participamos en nuestro carácter de Vicepresidente de Mercociudades y particularmente en el Foro Mundial de Desarrollo Económico Local como en el Foro Latinoamericano de Ciudades Intermedias hemos propuesto e introducido en las declaratorias la necesidad de que los Gobiernos Locales tengamos una actitud PROACTIVA demandando desde una posición cada vez más empoderada una descentralización horizontal, respetuosa, asimétrica y pertinente.

Proponemos para la integración regional una articulación política acompañada de instrumentos de gestión imprescindibles para un nuevo paradigma holístico, inclusivo y participativo. Debemos demostrar en la práctica que estamos cumpliendo con nuestro rol en el quehacer cotidiano de nuestras ciudades para poder seguir demandando una descentralización creciente.

Por lo mismo, debemos invitar e involucrar a los agentes de las organizaciones internacionales a nuestros eventos destinados a construir la articulación de nuestras capacidades planteadas en el acápite de actividades a desarrollar.

En este sentido resaltamos los logros alcanzados en el Seminario Taller realizado por esta Vice Presidencia “Ciudades de América Latina por el Desarrollo Sostenible” realizado del 3 al 6 de octubre de 2017 en la Ciudad de Puerto Montt reconocido internacionalmente como una “Agenda 2030 ¿Cómo Vamos?” el cual tendrá una segunda versión del 2 al 5 de octubre de este año.

Proponemos seguir profundizando la representación de los Gobiernos Locales de América del Sur y articularlos con la gestión de los otros niveles del Estado sobre la base de nuestras mejores experiencias de gestión.

#### **4) UNIDADES TEMÁTICAS**

Proponemos hacer de la articulación horizontal una experiencia práctica y que a lo largo del tiempo se vea reflejada en el tipo de gestión de la Región lo que además genera un tipo de integración más estructural y no sólo un anhelo teórico, esto aportará a la creación de una Gobernanza Regional y por ende, fortalecerá la Integración Regional.

Por otro lado proponemos abrir la Unidades Técnicas a más ciudades dado que el mecanismo de Coordinadores y Subcoordinadores ha reducido la participación de las ciudades. Consideramos que toda ciudad que quiera participar en una Unidad Técnica debe estar convocada a las reuniones de las UTs.



Por lo tanto el encuentro de Coordinadores de Marzo de 2017 pueda abrirse a la participación de más ciudades aunque el financiamiento sea de cuenta de la ciudad no coordinadora o subcoordinadora que participe. A su vez proponemos que en este encuentro se trabaje de la misma manera que en el Congreso de Rosario profundizando la articulación a nivel de tema, eje y conjunto.

## **5) ACTIVIDADES PLANIFICADAS**

Noviembre de 2017. Participar en el XXII Congreso de Mercociudades .

Marzo de 2018. Encuentro de Coordinadores, subcoordinadores y miembros de la Unidades Técnicas. Construir una propuesta de mayor coordinación y gestión integral para nuestras ciudades.

Durante 2018 generar un encuentro de las Unidades Temáticas que se vinculan al tema de Desarrollo Social en Puerto Montt Chile. (Octubre).

Participar en los encuentros de dichas Unidades Técnicas que se planifiquen en el encuentro de marzo.

Abril participar en la creación de la Red Hambre Cero en Cuenca Ecuador

Mayo Participación en la creación de la red de Ciudades intermedias de Queretaro - México.

Julio participación en el Foro Mundial de Ciudades UIntermedias. Marruecos.

Agosto de 2018 Consejo de MERCOCIUDADES. Presentación del Estado de avance del Plan de acción 2017-2018 y logros en articulación horizontal y vertical así como en la incorporación de nuevos socios.

2- 5 de Octubre de 2018 Seminario - Taller “ Ciudades de América Latina por el Desarrollo Sostenible Puerto Montt II”

Diciembre de 2017 XXIII Congreso de MERCOCIUDADES en La Paz.

Durante el año y como es tradición incorporarse a las agendas de Ciudades de la Región, así como a los encuentros de redes mundiales pertinentes como Foros temáticos, FAL Periferia, Comisiones y órganos directivos CGLU, Task Force y encuentros temáticos de organizaciones internacionales.

**6) SEMINARIOS, TALLERES, LABORATORIOS Y FOROS EN QUE PARTICIPAMOS DURANTE NUESTRA GESTION 2017 – 2018.**

- 2016 **XXI Cumbre de Mercociudades.** 23-25 de noviembre, Santa Fe. Argentina.
- 2017 **Encuentro anual de Coordinaciones de Unidades Técnicas de Mercociudades**  
20 al 22 de marzo. Montevideo-Uruguay.
- 2017 **Foro Mundial sobre las violencias urbanas y educación para la convivencia y la Paz.** 19 – 21 de abril. Madrid - España.
- 2017 **ONU- CEPAL. Primer Encuentro de Países de América Latina y el Caribe sobre Desarrollo Sostenible.** 25-28 de abril. Ciudad de México – México.
- 2017 **Toma de Posesión de Lenín Moreno como presidente de Ecuador.** 25 de mayo.  
Quito – Ecuador.
- 2017 **Ciudades sin Miedo.** 8 al 13 de junio Barcelona – España.
- 2017 **III Foro de Andalucía Solidaria. Taller sobre Localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).** FAMSÍ. Córdoba-España 14 de junio .
- 2017 **Taller Localización de los ODS. CGLU.** 15 y 16 de junio de  
Barcelona – España.
- 2017 **II Foro Latinoamericano sobre Desarrollo Económico Local,** Cochabamba  
Bolivia 27 -30 de junio.
- 2017 **X Cumbre Hemisférica de Autoridades Locales de América Latina.**  
FLACMA. Pachuca- México. 23 -26 de agosto.
- 2017 **Encuentro de Gobiernos Subnacionales. Objetivos de Desarrollo Sostenible: Desafíos para la adaptación.** 5 de septiembre Buenos Aires-Argentina.
- 2017 **IV Foro Mundial de Desarrollo Económico Local.** Praia, Cabo Verde.  
17-20 octubre.
- 2017 **Taller de Reingeniería para el Fortalecimiento Institucional de Mercociudades.**  
Córdoba, Argentina, 6 y 7 de noviembre.
- 2017 **Conferencia Internacional. Ciudades Democráticas.** 17-18 de Noviembre.  
Madrid

2017 **I Foro Global de Gobiernos Locales**. 22 al 24 de Noviembre. Sevilla – España.

2017 **Seminario internacional FAL de Periferia-CGLU**. 25 de Noviembre. Sao Leopoldo  
Brasil.

2017 **XXII Cumbre de Mercociudades**. Córdoba 29 y 30 De noviembre y 1° de  
Diciembre.

2018 **Foro Continental de Ciudades Intermedias Latinoamérica “Hacia la Agenda  
2030”**. 28 de Febrero al 2 de marzo. Cuenca – Ecuador.