

Temáticas de la convocatoria en clave regional

Integración Fronteriza, Integración Productiva y Ciudadanía Mercosur

Desde hace casi 18 años Mercociudades desarrolla esfuerzos para fortalecer el Mercosur a través de una visión de la integración regional que pone en el centro a los derechos de la ciudadanía y su ampliación, mediante la complementación productiva, cultural, y social, en concordancia con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

A través de la cooperación multilateral y el diálogo político, las ciudades que forman parte de Mercociudades abordan con una mirada regional la generación de políticas públicas inclusivas y democráticas, que redunden en el fortalecimiento de los derechos humanos.

Los enfoques Integración Productiva Regional, Integración Fronteriza y Ciudadanía Regional, temáticas de esta octava convocatoria, son explicitados a continuación a efectos de que los postulantes cuenten con un marco de referencia para desarrollar sus propuestas.

Integración Fronteriza

Consideramos a la integración fronteriza como el proceso convenido por dos u ocasionalmente tres Estados en sus fronteras terrestres comunes, que tiene por objeto propiciar su desarrollo sobre la base del aprovechamiento conjunto o complementario de sus potencialidades, recursos, características y necesidades comunes, así como de costos y beneficios compartidos. La situación dinámica que se configura con características específicas en esos territorios contiguos, y que prevalece en un momento dado, puede ser denominada “situación de frontera”.

En el contexto internacional actual, las fronteras asumen una renovada importancia y prioridad para cualquier país y esquema de integración.

La Frontera es el resultado de un proceso histórico, que tiene como base la preocupación del Estado nacional por la garantía de su soberanía e independencia nacional. En el caso del Mercosur la frontera ha sido estudiada y observada como una barrera para la convivencia pacífica de los países y de los ciudadanos.

Los diferentes conceptos y las políticas a aplicar se corresponden con el órgano Mercosur encargado de diseñarlas. Un cambio fundamental en el tratamiento de la temática es el establecimiento del área fronteriza como central en el diseño de políticas para consolidar una ciudadanía regional, sea en el estatuto de la ciudadanía o en el plan estratégico de acción social, y el financiamiento a través de fondos propios, enmarcado en lo que refiere a la convergencia estructural y por ende de distribución asimétrica.

En este proceso se destaca la creación del “Grupo Ad Hoc sobre Integración Fronteriza” del Mercosur, por Decisión N° 05/02 con el objetivo de crear instrumentos que promuevan una mayor integración de las comunidades fronterizas, impulsando una mejora en la calidad de vida de sus poblaciones. La misma establece que dicho grupo deberá asegurar mecanismos adecuados para atender las peculiaridades bilaterales, trilaterales o multilaterales de las comunidades de frontera tanto en referencia a los intercambios comerciales como a los aspectos de salud, educación, laborales, migratorios, de transportes, de desarrollo económico y otros que tiendan a impulsar la integración entre las comunidades de frontera.

Mercociudades adoptó la integración fronteriza como parte de su agenda estratégica cuando trabajó su planificación estratégica. En esa planificación se propone abordar la reformulación del concepto de frontera, avanzando a un concepto de espacio compartido, para compartir desarrollo

y progreso; y que la integración fronteriza sea un elemento de unión, de cohesión entre los territorios.

En la última Cumbre de Mercociudades, realizada en el mes de noviembre de 2013 en la ciudad de Porto Alegre, se creó la Unidad Temática de Integración Fronteriza, coordinada por la ciudad de Bagé y la Secretaría Ejecutiva (SE) de Mercociudades (Prefeitura de Porto Alegre). Esta participación de la SE se explica desde su responsabilidad de coordinación del Comité de Municipios del Foro de Ciudades y Regiones (FCCR), como espacio institucional de los gobiernos locales en el Mercosur.

Uno de los propósitos de la constitución de esta Unidad Temática es promover acciones y actividades que fomenten una mejor calidad y condiciones de vida de los ciudadanos de esta región, que por estar muchas veces situados lejos de las grandes metrópolis urbanas, no reciben la atención debida. Por lo tanto, es importante promover acciones conjuntas de la Red Mercociudades, con el fin de mejorar las iniciativas de integración regional.

Ciudadanía Regional

Si bien se identifican una serie de falencias en el proceso de integración del Mercosur, un aspecto que necesariamente enmarca la reflexión sobre Ciudadanía Regional, como consigna que reúne a los distintos actores, es dotar al Mercosur de mayor democracia, esto es, entre otras cosas, que haya transparencia en la toma de decisiones, que se creen canales para la participación e injerencia de la sociedad civil, que se fortalezcan los ámbitos de representación de los gobiernos locales y de los parlamentarios de cada país.

El actual contexto regional se presenta como una oportunidad histórica para alcanzar la legitimidad política y social del proceso de integración, y esto apela a los gobiernos locales y las OSC a protagonizar y comprometerse en la construcción de ciudadanía regional. Apropiarse e identificarse con el proceso de integración regional requiere estrategias conjuntas de los actores, que promuevan la solidaridad entre los pueblos, la utilización de los medios de comunicación al servicio de la integración, la profundización de la participación y la generación de políticas públicas regionales.

El concepto ciudadanía regional implica la participación, la equidad, la construcción conjunta y el pleno ejercicio de los deberes y derechos.

En este sentido, los proyectos que surjan de esta capacitación, vinculados a iniciativas que promuevan la ciudadanía regional, serán un aporte en este sentido.

Las propuestas que se presenten como candidatas a participar en esta temática, podrán incluir iniciativas/programas y/o políticas que promuevan la ciudadanía regional, incluyendo en su formulación la dimensión regional, es decir, que se priorizará en la selección, aquellos proyectos en los que se articulen-asocien autoridades locales y organizaciones de la sociedad civil de diferentes ciudades/países de la Red Mercociudades, espacios de la institucionalidad del Mercosur y otros actores de la región.

Integración productiva regional

Mercociudades ha priorizado a lo largo de los años un enfoque de complementariedad de las economías de la región desde la óptica de incluir a los actores del territorio y priorizar estrategias de desarrollo local, procurando incorporar a pequeñas y medianas empresas, cooperativismos y otro tipo de asociaciones, buscando un enfoque amplio, diverso y participativo. Las ciudades contemplan este rumbo a través de diferentes iniciativas de desarrollo local: turismo, cultura,

apoyo a emprendedores, pymes, entre otros, y aspiramos a multiplicar las mismas en ámbito regional.

La integración productiva generadora de empleo y mayor valor agregado es una de las estrategias más consistentes para la inclusión de nuestros ciudadanos y potencia las oportunidades de generar mayores espacios de confianza entre los diferentes actores de nuestros sectores productivos.

Consideramos además que una forma posible de integración productiva regional desde lo local, es a través del intercambio y transferencia de tecnologías de gestión, que promuevan este tipo de iniciativas, a fin de fortalecer el desarrollo local en la región de Mercociudades.

Es necesario, desde la visión de Mercociudades, instalar un debate profundo, con formato regional y con amplia participación de los diversos actores sociales y niveles de gobierno, sobre el modelo de integración productiva que el Mercosur persigue (tomando en cuenta la matriz productiva existente, el rol de las pymes y la economía social y el tratamiento de la Inversión Extranjera Directa, entre otros).

Será fundamental en este sentido, las propuestas que surjan en el espacio de capacitación de Mercociudades, que deberán incluir entre sus propósitos la concreción de proyectos de complementación productiva regionales, que permitan involucrar a todos los territorios para alcanzar mayores beneficios del proceso de integración.

Las propuestas que se presenten como candidatas a participar en esta Temática, deberán incluir proyectos/programas/políticas y/o iniciativas que promuevan la integración productiva, incluyendo en su formulación la dimensión regional, priorizándose la selección de aquellos proyectos en los que se articulen-asocien autoridades locales y organizaciones de la sociedad civil de diferentes ciudades/países de la Red Mercociudades, espacios de la institucionalidad del Mercosur y otros actores de la región.

Publicaciones en referencia a las tres temáticas de la convocatoria:

La Integración Fronteriza en el Marco del Proceso de Convergencia de América Latina y El Caribe.
http://cefir.org.uy/fronteras/images/audios/T023600004719-0-Integracion_Fronteriza.pdf

Secretaría Administrativa del Mercosur, Dec. N° 05/02

http://www.mercosur.int/msweb/Normas/normas_web/Decisiones/ES/Dec_005_002_GAH_Integ_Fronteriza_Acta%201_02.PDF

Políticas e iniciativas en Mercosur en el ámbito de la Integración Fronteriza

http://cefir.org.uy/fronteras/images/pdf/Fronteras_Mercosur_Daiana_Ferraro.pdf

Ciudadanía Regional y los gobiernos locales del Mercosur

<http://www.inmercociudades.org/web2010/docs/publicaciones/ESTUDIOSITUACIONAL2WWW.pdf>

La integración productiva regional y los gobiernos locales del Mercosur

http://www.inmercociudades.org/web2010/docs/publicaciones/diagnostico_integracion_productiva_1.pdf