



# MERCOCIUDADES

## Plan de trabajo 2017

### Vicepresidencia de Desarrollo Social de Mercociudades Puerto Montt (Chile)

Los gobiernos locales Latinoamericanos y específicamente Sudamericanos, estamos sometidos a una realidad económica estructural que genera múltiples dificultades a nuestras comunidades y carecemos de las competencias y recursos para poder enfrentarlas. Para la autoridad política, el alcalde Gervoy Paredes y el Concejo Municipal de la Municipalidad de Puerto Montt, ubicada en la Décima Región De Los Lagos en el sur de Chile, la integración regional es un proceso ético y estratégicamente necesario para generar una nueva gobernanza que permita ir generando soluciones integrales a través de una gobernanza regional.

El modelo económico hegemónico en la región no da cuenta ni genera una solución a la necesidad de la calidad de vida para nuestras y nuestros habitantes.

La realidad es que mientras unas cuantas corporaciones transnacionales concentran el mayor porcentaje de nuestras economías, se ha generado una profunda ola de migraciones de personas que buscan nuevas oportunidades, se estandarizan los modelos de producción sin dar respuesta al efecto invernadero que están generando y se extraen nuestros recursos naturales de una manera insustentable sin que el modelo considere las economías de remplazo a mediano y largo plazo.

Sin embargo, vivimos en una región del mundo que de una u otra manera, en estos últimos años, se ha caracterizado por reaccionar y buscar alternativas, y ellas en gran medida a través de la integración regional. En efecto, es en América del Sur donde surge Mercosur, que ha posibilitado dar un salto cualitativo en la concertación política, así como su expansión hacia otros temas más allá de lo puramente comercial.

Por su parte la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) ha registrado avances, definiendo marcos de acción conjuntos para enfrentar la crisis económica y por la concertación política regional en temas como el financiamiento para el desarrollo, infraestructura regional, defensa, salud y políticas sociales, una dinámica nueva para procurar acuerdos estratégicos.

Pero la integración regional no debe ser sólo un proceso de gobiernos nacionales o de coordinaciones de políticas comerciales y macroeconómicas, debe generar una Ciudadanía Regional. Y por ello es inminentemente necesaria la articulación de una multi gobernanza en que cada nivel territorial del Estado juegue el rol que le compete en la búsqueda e implementación de un Modelo de Desarrollo verdaderamente Sustentable.

En ese sentido, estamos convencidos de que la integración regional necesita de la acción de los gobiernos locales pues ella requiere la creación de una ciudadanía nueva con una cultura e identidad regional que sólo puede ser realizada y desarrollada en los niveles locales.

Somos los gobiernos locales los más cercanos a la gente y, basados en el principio de la subsidiariedad del Estado, los llamados a construir las condiciones básicas de abajo hacia arriba para construir un andamiaje de identidades que permitan la construcción de una identidad regional.

Es en la gestión cotidiana de una Municipalidad, que se desarrollan procesos participativos y democráticos, donde se va construyendo una nueva ciudadanía que enfrenta al individualismo lacerante.

La construcción de la identidad regional parte de la construcción de identidades propias en cada uno de nuestros territorios y la conforma la unidad de estas, por eso experiencias como los presupuestos participativos de las ciudades de Brasil, replicada en miles de ciudades del mundo, o la profundización del enfoque de derechos en Bogotá y Ciudad de México, la planificación estratégica participativa de Medellín y Rosario, la planificación participativa de Canoas y Montevideo, el sistema de información territorial de Maipú, por nombrar algunas experiencias, son herramientas de la gestión local actual trascendentales en la búsqueda de un nuevo paradigma de desarrollo basado en la ciudadanía regional.

El contacto entre la necesidad de la integración regional y lo que realmente ocurre en los territorios, que es su sustrato, lo genera el gobierno local.

Chile ha sido un país que se ha caracterizado por integrarse cuidadosamente y sin mucho compromiso con el continente, sin embargo, nuestro gobierno local con una actitud proactiva ha iniciado desde 2016 diversos esfuerzos para romper con esa lógica e incorporarnos de lleno al esfuerzo de integración regional que ha caracterizado al continente.

Por ello, desde dicho año nuestra Unidad Internacional inicia un esfuerzo por relacionarse y apoyar procesos de intercambio de experiencias que desde hace 21 años promueve Mercociudades, y por lo mismo se incorpora a las Unidades Temáticas de “Planificación Estratégica”, “Seguridad Ciudadana”, “Autonomía Gestión y Participación”, “Desarrollo Urbano” y “Turismo” en las que hemos ido aprendiendo, compartiendo y entregando experiencias.

El alcalde Gervoy Paredes postuló a la Municipalidad de Puerto Montt para ocupar la vice presidencia de Desarrollo Social en el contexto de la XXI Asamblea, logrando su elección para dicho cargo y a partir de ello se elabora y presenta este Plan de Acción a la Dirección Ejecutiva que se reúne los días 2 y 3 de febrero de 2017 en Santa Fe.

El alcalde y el Concejo Municipal han tomado la decisión de postular a la Municipalidad de Puerto Montt para ocupar la Vicepresidencia de Desarrollo Social de Mercociudades para el período 2016-2017 porque existe la voluntad política y la decisión de apoyar el proceso de integración regional, el trabajo conjunto entre los gobiernos locales de Suramérica, la preparación de temas y capacidades locales para incidir en la agenda global, la comunicación

de ellos, la sistematización e intercambio de experiencias innovadoras y la articulación de abajo hacia arriba de los diferentes niveles territoriales de gobierno.

Nos parece muy importante el trabajo que hasta ahora ha desarrollado la Red, en cuanto a la representación de las capacidades de los gobiernos locales, propuestas de gestión innovadoras en diferentes áreas y el encuentro permanente de las instancias técnicas. Sin embargo, proponemos que se profundice la sistematización de experiencias, que se dé mayor continuidad al análisis de éstas, que se genere una mayor integración entre el trabajo que realizan las instancias temáticas, ponderando la necesidad de generar propuestas de gestión integral, coordinada y holística a nivel interno de nuestras municipalidades y otras que aún no pertenecen a Mercociudades, y que se genere una práctica para articular esfuerzos por una nueva gobernanza multinivel.

La demanda creciente por parte de la comunidad, de los gobiernos nacionales y de las organizaciones internacionales a las municipalidades, intendencias o prefeituras para que transitemos lo antes posible de ser administraciones locales a convertirnos en verdaderos gobiernos locales promotores del desarrollo integral de nuestros territorios nos convoca a empoderar a nuestras comunidades a través de la participación ciudadana en la elaboración de nuestras políticas públicas, a tener un enfoque holístico que fortalezca, integre y haga pertinente nuestra gestión, a tener un enfoque territorial para diagnosticar e intervenir las realidades adversas, a utilizar democráticamente las capacidades de las nuevas tecnologías de información y comunicación, a avanzar en la instalación del enfoque de derechos así como en el Derecho a la Ciudad, a implementar la rendición de cuentas y la controlaría social y otras buenas prácticas.

De todas estas buenas prácticas y otras, hay experiencias importantes en los diversos gobiernos locales que componen Mercociudades, unos han evolucionado en alguna área de gestión y otros han implementado varias, pero aún no hemos podido crear condiciones para integrar el conjunto de ellas y menos replicarlas en un número importante de ciudades socias. En ello debemos avanzar, pues es la praxis innovadora con cierto grado de éxito, lo que compone al nuevo paradigma de gestión local y una gobernanza multinivel y regional.

Las Unidades Temáticas, a pesar del esfuerzo de trabajar en ejes temáticos aún trabajan de manera poco coordinada y además muy pocas ciudades participan en cada una de ellas. A pesar de que las mercociudades son más de 300, lo cierto es que no todas ellas participan activamente en las Unidades y de hecho el formato de trabajo lo impide, pues normalmente se convoca a los coordinadores y subcoordinadores y muchas ciudades que están muy activas se repiten y otras no aparecen.

Por lo que en esto hay dos cosas que debemos enfrentar, por un lado estimular una mayor participación de las ciudades socias en el quehacer general de Mercociudades y particularmente en las Unidades Temáticas, y por el otro abrir los espacios para que más ciudades de la Región participen en la Red. Debemos lograr que nuestro trabajo sea cada vez más atractivo para las ciudades socias y no socias.

Si mejoramos nuestro sistema de organización podremos socializar nuestro actuar y nuestros resultados, logrando que las ciudades socias se sientan convocadas y aumentar la cantidad de nuevas ciudades socias, sobre todo de aquellos países que tienen menos representación actualmente en nuestra Red.

También consideramos muy importante apoyar el proceso de articulación con los gobiernos nacionales y en ese sentido seguir profundizando nuestra relación con Mercosur, pero también con UNASUR y otras organizaciones multilaterales internacionales. En este sentido debemos iniciar un análisis interno acerca del alcance que queremos tener, ¿sólo ciudades de países de toda América del Sur o más?

### **Determinantes para la elaboración del Plan de Trabajo**

El periodo 2016-2017 se caracterizará por ser un tiempo de implementación de agendas globales y locales acordadas durante el 2015 y el 2016.

El 2015, bajo la secretaría ejecutiva de Rosario, fue un período de desarrollo de acciones que apuntaron, como se acordó en marzo de ese año en Montevideo, hacia la consolidación de acciones para que los gobiernos locales de la región pudieran incidir en las agendas globales. Por lo tanto, junto con fortalecer las acciones de integración regional, empoderar la gestión de los gobiernos locales y seguir apoyando los procesos de transversalidad entre las Unidades Temáticas, se generaron iniciativas para incidir en las agendas internacionales. Puntos importantes fueron la Conferencia Mundial sobre el financiamiento de Desarrollo Sostenible. La Cumbre que definirá los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible y la COP XXI, llevada a cabo en París.

En forma paralela Mercociudades estuvo inmersa en el trabajo de la Global Task de CGLU, la preparación de propuestas para ONU Hábitat, la COP 21 y el V Congreso Mundial de CGLU.

La gestión de Sao Paulo 2015- 2016, además de seguir fortaleciendo el trabajo evolutivo de Mercociudades, consolidó las propuestas definitivas que se presentaron ante los eventos internacionales trascendentes antes mencionados, que marcan la pauta de la acción que se demanda a los gobiernos locales del mundo y particularmente de nuestra región, para el logro de los Objetivos del Desarrollo Sostenible, lucha contra el cambio climático y la implementación de la nueva agenda urbana.

Por lo mismo, el período 2016-2017 será estructuralmente una fase de implementación de acuerdos. Para entonces las agendas demandarán al Estado y a la gobernanza de todos sus niveles territoriales mayor articulación, pertinencia, legitimidad y eficacia.

Por lo tanto, no sólo será necesario continuar tras la estrategia de construir una gobernanza regional con inclusión social, sino que deberemos ser capaces de construir de manera proactiva modelos de gestión que en la empírica demuestren ser capaces de articular de manera horizontal los esfuerzos de los gobiernos locales, con las capacidades de la sociedad civil, el tercer sector, los privados y la academia y, paralelamente, de manera vertical, de abajo hacia arriba, articular una multi-gobernanza eficaz y pertinente para hacer frente a los retos establecidos.

Los exiguos resultados de la agenda 2000–2015 de los Objetivos del Milenio, dejaron en evidencia que enfrentar los temas de manera aislada y sólo en algunas regiones del planeta no fue una manera eficiente de enfrentar los cambios requeridos, por eso los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2015-2030) conforman una agenda universal que debe ser enfrentada de manera holística.

En todos los estudios realizados por los equipos expertos que asesoraron a Naciones Unidas en el diseño de los ODS, se repiten ciertas propuestas, por ejemplo, a los factores del desarrollo; social, económico y medioambiental, se le incorpora el de gobernanza para la que se demanda mayor participación ciudadana, políticos honestos, rendición de cuentas, democratización de la información, planificación inclusiva, enfoque territorial, gestión coordinada y enfoque de derechos.

Todo estos cambios se pueden llevar a cabo en el territorio y son los gobiernos locales los que sin lugar a duda pueden implementar desde la base circuitos de gestión virtuosa que incorporen experiencias innovadoras en cada uno de estos campos. Pero además, necesitamos encontrar y promover experiencias que apliquen la mayor cantidad de estas prácticas, es decir, debemos intentar que esto ocurra, pues la empírica es lo único que realmente sirve al desarrollo sostenible. Los modelos teóricos ya están muy trabajados pero nuestra impronta será promover la necesidad de profundizar en la integración de las buenas prácticas que hoy de manera aislada se hacen en una y otra localidad del continente.

## **1) Ejes rectores de la gestión**

Eje Central.-

Articulación de las mejores prácticas de gestión local en el desarrollo social en la región para construir una gobernanza regional con enfoque de derechos, gestión holística y participación ciudadana.

Ejes básicos.-

- a.) Planificación participativa y gestión integral en las ciudades.
- b.) Enfoque territorial
- c.) Enfoque en derechos
- d.) Datos y comunicación abierta
- e.) Rendición de cuentas

## **2) Propuesta de proyectos**

Desarrollaremos convenios con las organizaciones multilaterales del continente y a nivel mundial para accionar proyectos que apunten a fortalecer la institucionalidad de los gobiernos locales de la región y su articulación con los otros niveles del Estado.

Los Gobiernos Locales en esta fase requerirán capacitación de sus recursos humanos, inversión en nuevas tecnologías, planificación de corto, mediano y largo plazo, organizar e institucionalizar la participación ciudadana y formar una nueva cultura ciudadana.

Por ejemplo, en el ámbito de institucionalizar la Participación Ciudadana en la elaboración, implementación y control de las políticas públicas y dado que para todos los efectos que el Estado la demande son los gobiernos locales los que pueden organizarla en sus territorios, nos parece importante un Convenio con UNASUR el que se puede hacer a través de su Unidad de Participación Ciudadana, pues ellos tienen interés en este tema.

Siguiendo el ejemplo del trabajo que se ha acordado con la Unión Iberoamericana de Ciudades Capitales proponemos desarrollar, desde la Dirección Ejecutiva como desde las Unidades Temáticas, convenios con otras mancomunidades o sus comisiones contrapartes en las organizaciones multilaterales, pero en cualquier caso deben ser convenios que pro activen el fortalecimiento de la gestión de los gobiernos locales para generar los insumos para una mejor gobernanza regional y en pro del desarrollo social.

Como ya se ha señalado las nuevas agendas internacionales 2015, 2016 y 2017 demandarán una efectiva y articulada multi gobernanza entre los diferentes niveles de gobierno de nuestros Estados. Los gobiernos locales debemos ser capaces de demostrar que por ser los más cercanos al territorio y a sus habitantes, también somos los llamados a decodificar su realidad y sus prioridades, así como proponer andamiajes de solución en que cada nivel cumpla su rol.

Por lo que debemos perfeccionar y profundizar nuestra relación con los gobiernos nacionales, tanto a través de Foro Consultivo de Ciudades y Regiones del Mercosur, como con UNASUR y otras organizaciones multilaterales ad hoc.

Pero no nos cabe duda que un cambio estructural en nuestra relación con los otros niveles de gobierno, pasa por demostrar empíricamente lo que somos capaces de hacer para aportar al desarrollo sostenible, enfrentar los retos del cambio climático, las necesidades en cada una de nuestras comunas y la nueva agenda urbana.

Proponemos para la integración regional una articulación política acompañada de instrumentos de gestión imprescindibles para un nuevo paradigma holístico, inclusivo y participativo. Debemos demostrar en la práctica que estamos cumpliendo con nuestro rol en el quehacer cotidiano de nuestras ciudades para poder seguir demandando un a descentralización creciente.

Por lo mismo debemos invitar e involucrar a los agentes de las organizaciones internacionales a nuestros eventos destinados, a construir la articulación de nuestras capacidades planteadas en el acápite de actividades a desarrollar.

Proponemos seguir profundizando la representación de los gobiernos locales de América del Sur y articularlos con la gestión de los otros niveles del Estado sobre la base de nuestras mejores experiencias de gestión.

### **3) Unidades Temáticas**

Proponemos hacer de la articulación horizontal una experiencia práctica y que a lo largo del tiempo se vea reflejada en el tipo de gestión de la región, lo que además genera un tipo de

integración más estructural y no sólo un anhelo teórico, esto aportará a la creación de una gobernanza regional y por ende, fortalecerá la integración.

Por otro lado proponemos abrir la Unidades Temáticas a más ciudades, dado que el mecanismo de Coordinadores y Subcoordinadores ha reducido la participación de las ciudades. Consideramos que toda ciudad que quiera participar en una Unidad Temática debe ser convocada a sus reuniones.

Por lo tanto que el encuentro de Coordinadores de Marzo de 2017 pueda abrirse a la participación de más ciudades, aunque el financiamiento sea de cuenta de la ciudad no coordinadora o subcoordinadora que participe. A su vez proponemos que en este encuentro se trabaje de la misma manera que en el Cumbre, profundizando la articulación a nivel de tema, eje y conjunto.

#### **4) Actividades planificadas**

**Noviembre de 2016.** Participar en la XXI Cumbre de Mercociudades.

**Marzo de 2017.** Encuentro de Coordinadores, subcoordinadores y miembros de la Unidades Temáticas. Construir una propuesta de mayor coordinación y gestión integral para nuestras ciudades.

Durante 2017 generar un encuentro de las Unidades Temáticas que se vinculan al tema de Desarrollo Social en Puerto Montt, Chile.

Participar en los encuentros de las Unidades que se planifiquen en el encuentro de marzo.

**Julio de 2017** 1er Congreso Mercociudades de las mejores prácticas en gestión local para el desarrollo social en América Latina, enfocadas al desarrollo sustentable y a la agenda urbana 2030, y experiencias de cooperación SUR-SUR para su réplica. Análisis y profundización de la Articulación vertical con Mercosur y UNASUR.

**Agosto de 2017** Consejo de Mercociudades. Presentación del Estado de avance del Plan de acción 1996-1997 y logros en articulación horizontal y vertical, así como en la incorporación de nuevos socios.

**Diciembre de 2017** XXII Cumbre de Mercociudades.

Durante el año, y como es tradición, incorporarse a las agendas de ciudades de la región, así como a los encuentros de redes como FAL Periferia, Comisiones y órganos directivos CGLU, Task Force y encuentros temáticos de organizaciones internacionales.